Contenido

[**I.** **DESNUTR****ICIÓN** 2](#_Toc530933664)

[**II.** **SALUD DE LA NIÑEZ Y DISCAPACIDAD** 6](#_Toc530933665)

[**III.** **ICBF – MECANISMOS DE PROTECCIÓN** 7](#_Toc530933666)

[**IV.** **MALTRATO Y VIOLENCIA INFANTIL.** 9](#_Toc530933667)

[**V.** **PROSTITUCIÓN INFANTIL.** 11](#_Toc530933668)

[**VI.** **CENTROS DE RECLUSIÓN** 13](#_Toc530933669)

[**VII.** **DROGADICCIÓN EN LOS MENORES.** 16](#_Toc530933670)

[**VIII.** **TRABAJO INFANTIL.** 18](#_Toc530933671)

[**IX.** **MIGRACIÓN Y FAMILIA** 20](#_Toc530933672)

[**X.** **MATERNIDAD Y PATERNIDAD RESPONSABLE, FAMILIA, CORRESPONSABILIDAD.** 22](#_Toc530933673)

[**XI.** **DESPROTECCIÓN ESTATAL** 23](#_Toc530933674)

[**XII.** **ICBF - ATENCIÓN EN NIÑEZ Y ADOLESCENCIA** 24](#_Toc530933675)

[**XIII.** **PREVENCIÓN DE VIOLENCIA SEXUAL** 25](#_Toc530933676)

[**XIV.** **PREVENCIÓN DE EMBARAZO EN LA INFANCIA Y EN LA ADOLESCENCIA** 26](#_Toc530933677)

# **DESNUTRICIÓN**

**Senador:** Alexander López (Polo Democrático), presidente de la Comisión de Derechos Humanos y Audiencias.

1. **Cumplimiento de los objetivos del milenio en materia de nutrición**

El ICBF, en el marco del cumplimiento del ODM 1: “erradicar la pobreza extrema y el hambre”, en particular la meta No. 3: “reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre”, desarrolló las siguientes acciones:

* Implementación de la Estrategia de Recuperación Nutricional. Se logró el mejoramiento nutricional de más del 80% de los niños con desnutrición o riesgo de desnutrición atendidos (324.632).
* Aporte del 70% de las recomendaciones nutricionales en las minutas de las modalidades de primera infancia y 100% en las minutas de las modalidades de Protección.
* Actualización y entrega de las herramientas de seguridad alimentaria: Guías Alimentarias para la población colombiana mayor de 2 años, Tabla de Composición de Alimentos Colombianos, Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes y Hoja de Balance de Alimentos.
* Fortalecimiento alimentario y nutricional para 36.842 familias con alta vulnerabilidad alimentaria, a través de la estrategia “Leche para la Paz” en convenio con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

***Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS 2015 -2030***

En el marco del CONPES 3918 del 2018, se están identificando las acciones que el ICBF desarrolla para dar cumplimiento a las metas a 2030. Frente al objetivo No. 2 – “Hambre cero”, estas son:

* Familias para la paz: Potenciar capacidades individuales y colectivas con familias en situación de vulnerabilidad, con intervención psicosocial que conlleva acciones de autosostenibilidad alimentaria.
* Estrategia de Educación Alimentaria y Nutricional: Estrategia de Información, educación y comunicación para promover y fomentar prácticas de alimentación y estilos de vida saludable.
* Continuidad al cumplimiento de la Ley 1804, Ley de Cero a Siempre: Acciones articuladas que buscan aportar a la realización de los derechos asociados a la alimentación y la adecuada nutrición; garantizar la entrega de los Alimentos de Alto Valor Nutricional contemplados en la canasta de servicios para los beneficiarios en primera infancia en todo el territorio nacional.

1. **Aporte Nutricional Vs aporte calórico. Señala que “el aporte calórico no es un componente nutricional completo”.**

A continuación, se describen las características de la alimentación que se brinda a los usuarios en los servicios del ICBF, con las precisiones respecto del aporte nutricional:

* El componente de alimentación y nutrición de los programas del ICBF cumple con las características establecidas por las Guías Alimentarias para la Población Colombiana -GABAS.
* La alimentación que se brinda a los niños incluye los 6 grupos de alimentos que aportan energía, macronutrientes (proteína, grasa y carbohidratos) y micronutrientes, sobre todo los más importantes para la primera infancia (calcio, hierro y zinc), lo anterior garantiza el aporte adecuado de vitaminas y minerales, necesarios para el adecuado crecimiento y desarrollo en la primera infancia.
* Los niños en jornada completa (modalidades de protección) reciben el 100% de la alimentación, con el cubrimiento de la totalidad de las calorías y los nutrientes que necesitan diariamente.
* Los niños que están 8 horas en los servicios (modalidades de primera infancia) reciben el 70% de sus necesidades de calorías y nutrientes; el 30% restante corresponde al aporte en la alimentación y nutrición que debe garantizar la familia en el marco de su corresponsabilidad, como garantes de los derechos de los niños.
* Los Alimentos de Alto Valor Nutricional (Bienestarina Más, Alimento para Mujeres Gestantes y Madres en periodo de Lactancia y Bienestarina Líquida) suministrados en los servicios del ICBF, contribuyen a incrementar el aporte de calorías, nutrientes y micronutrientes esenciales para la primera infancia.

1. **Cumplimiento de las medidas cautelares adoptadas por la CIDH en el departamento de La Guajira.**

**Sentencia T-466 de 2016: declaratoria de crisis en La Guajira en 2014 - calamidad pública por sequía:** ampara los derechos a la salud y alimentación de los niños y adolescentes del pueblo Wayúu. Ordena al gobierno nacional, la Gobernación y todos los alcaldes de La Guajira, adoptar medidas urgentes y prioritarias para atender la crisis alimentaria y de salud, y tomar medidas encaminadas a solucionar las deficiencias estructurales. En respuesta a lo cual el ICBF ha implementado medidas especiales para:

* Aumentar cobertura, principalmente en servicios orientados a la atención a la primera infancia.
* Fortalecer modalidades de educación inicial.
* Contribuir a la prevención, mejoramiento y/o recuperación de la situación nutricional de las mujeres gestantes y madres en periodo de lactancia con bajo peso para la edad gestacional y los niños y niñas menores 2 años con desnutrición
* Promover el restablecimiento de los derechos de los NNA - NNA, cuando estos han sido vulnerados, amenazados o inobservados
* Fortalecer las instancias del SNBF
* Aunar esfuerzos para garantizar los servicios de registro civil, identificación y documentación de la población beneficiaria de los programas del ICBF.

El DAPRE radicó informe anual ante la CIDH en octubre de 2018 –entidades del orden nacional.

**Sentencia T – 302 del 8 de junio de 2017: Declaración de vulneración generalizada o repetida de derechos fundamentales en La Guajira:** ordena al Estado constituir un mecanismo especial de seguimiento y evaluación de las políticas públicas, que permita mejorar la toma de decisiones y la superación de la vulneración generalizada de derechos fundamentales. En donde al ICBF se le solicita cumplir 3/7 objetivos: I) Mejorar los programas de atención alimentaria y aumentar la cobertura, II) aumentar y mejorar las medidas en salud III) garantizar la imparcialidad y transparencia en la asignación de beneficios y selección de contratistas.

El ICBF ha dado respuesta puntual a las 41 propuestas de las delegaciones de autoridades indígenas, las cuales se relacionan con:

* Diseño e implementación del modelo de atención diferencial para zonas dispersas y para la atención exclusiva de comunidades étnicas del departamento.
* Implementación del Centro de Recuperación Nutricional en Riohacha y Manaure (45 cupos mensuales)
* Ampliación de cupos para la atención de NNA.
* Planes de fortalecimiento de capacidades para las Entidades Administradoras de Servicio EAS.
* Articulación intersectorial para la atención de menores de 5 años con desnutrición.
* Realización de minutas de acuerdo con los patrones alimentarios.

DAPRE radicó respuesta a la Corte el 29 de octubre de 2018.

1. **Acciones del ICBF encaminadas a disminuir el incremento de los índices de muertes de niños por desnutrición**

A continuación, se informan las acciones adelantadas desde por el ICBF, para prevenir la mortalidad asociada y por desnutrición en menores de 5 años:

* Con la implementación de la Resolución 5406 de 2015 del Ministerio de Salud y Protección Social, por la cual se definen los lineamientos técnicos para la atención integral de las niñas y los niños menores de cinco (5) años con desnutrición aguda, el ICBF orienta sus acciones a la prevención de la desnutrición infantil y se diseña e implementa la Estrategia de Atención y Prevención de la Desnutrición.
* El ICBF implementa los Centros de Recuperación Nutricional (CRN), como modalidad intramural que atiende niñas y niños menores de 5 años con desnutrición aguda moderada y aguda severa, cuyas actividades en salud y nutrición contribuyen a la recuperación nutricional de los beneficiarios.
* Implementa la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo, con el fin de promover el desarrollo de las niñas y los niños en sus mil primeros días de vida, a través de la implementación de acciones que prevengan la desnutrición crónica mediante la promoción de condiciones adecuadas de nutrición y salud. Está orientada a niños menores de dos años con desnutrición aguda o riesgo de desnutrición aguda y mujeres gestantes con bajo peso.
* Aunque el ICBF brinda un componente de complementación alimentaria, es importante resaltar mediante la Resolución 3280 del 02 de agosto de 2018 del Ministerio de Salud y Protección Social, se estableció como responsabilidad del sector salud, la entrega de micronutrientes en polvo para todos los niños entre 6 y 23 meses, con lo cual se espera contribuir a la disminución de las prevalencias del déficit de micronutrientes en esta edad.
* En 2018, el ICBF se ha liderado mesas de trabajo conjuntas con el Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS), Prosperidad Social (DPS) y la Comisión Intersectorial de Primera Infancia (CIPI), para avanzar en la construcción de la Ruta Intersectorial de Atención a la Desnutrición Aguda, con el fin de que se establezcan operativamente las acciones a desarrollar en territorio por cada entidad participante, de acuerdo con su competencia y según lo dispuesto en la Resolución 5406 de 2015.

**Nota: Es posible que aborde temáticas diferentes a la desnutrición.**

1. **Revisión de la minuta de los contratos.**

* Este proceso tiene como insumo fundamental lo descrito en los manuales técnicos operativos de las diversas modalidades de atención, y en los procedimientos, guías, instructivos y anexos, los cuales son elaborados con la participación de las Direcciones Regionales y dependencias competentes del ICBF, actividad articulada desde la Sede de la Dirección General.
* De manera complementaria la revisión jurídica, que se hace a partir de las previsiones normativas y jurisprudenciales pertinentes y bajo el enfoque de mejora continua, donde se evalúan y realizan los ajustes necesarios. Para lo cual se realizan jornadas de trabajo con los equipos de la Dirección de Primera Infancia.
* La versión ajustada de la minuta del contrato de aporte es revisada y valida por la Dirección de Contratación del ICBF, dependencia competente para la asesoría en materia contractual.
* La minuta contractual revisada se remite a las Direcciones Regionales para que las regionales presenten observaciones si hubiere lugar a ello.
* En caso de que se requiera hacer ajustes finales, éstos pueden realizarse previo análisis de las observaciones formuladas por las Direcciones Regionales, quienes también podrán realizar los ajustes formales que respondan a las particularidades en la prestación del servicio en cada Dirección Regional.

1. **Cierre de Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y terminación de contratos al finalizar el año.**

* Centros de Desarrollo Infantil están prestando la atención en el marco de los contratos de aporte suscritos con las Entidades Administradoras del Servicio.
* No se ha considerado cerrar unidades de servicio CDI, por el contrario, se han puesto en operación más de 150 infraestructuras en el último cuatrienio.
* En la vigencia 2018 se ha garantizado la operación de los CDI a la fecha y hasta el 30 de noviembre de 2018.
* No obstante lo anterior y como parte de las estrategias establecidas por el ICBF para gestionar una finalización adecuada en la prestación del servicio, se destinaron recursos para la fase de cierre que se desarrollará durante la primera semana del mes de diciembre de 2018.

1. **Revisión del Manual Operativo**

El proceso de revisión y ajuste de los manuales operativos consiste en:

1. Identificar la necesidad de modificación del Lineamiento o Manual Operativo
2. Realizar la identificación de las fuentes, recopilación de información y el análisis de la actualización.
3. Definir ajustes en la modalidad de atención y generar una propuesta de actualización de lineamiento técnico y/o manual operativo
4. Presentar para revisión el Lineamiento y/o Manual Operativo ajustado de la modalidad.
5. Revisar la propuesta de actualización de Lineamiento y/o Manual Operativo de la modalidad.
6. Enviar documento para revisión de los procesos involucrados en el nivel Regional y Zonal.
7. Realizar validación del lineamiento /manual Operativo
8. Publicar el Documento ajustado preliminar de Lineamiento Técnico /Manual Operativo para consulta Ciudadana
9. Remitir para aprobación ficha lineamientos de programación y ejecución de metas de la modalidad
10. Identificar y enviar a la Subdirección de Programación, los parámetros de creación o ajuste de servicios
11. Realizar registro del servicio en el SIM
12. Realizar verificación y validación del servicio en el SIM
13. Elaborar Resolución del Lineamiento
14. Realizar control de legalidad
15. Emitir la Resolución y enviar al Director General para aprobación.
16. Socializar Lineamiento/ Manual junto con la Resolución de aprobación o modificación.

Los ajustes más relevantes de los manuales para la contratación 2019 son:

* Mayor coherencia y precisión en objetivo general y específicos de modalidades y servicios.
* Inclusión del criterio de focalización para atender población migrante en las 4 modalidades.
* Mecanismo de cierre y apertura de Unidad Comunitaria de Atención – UCA modalidad propia e intercultural.
* Ajuste de los requisitos del talento humano de Hogares Comunitarios de Bienestar-HCB.
* Mejora orientaciones para el cumplimiento de las condiciones de calidad en los seis) componentes de atención para la educación inicial.
* Se creó un estándar nuevo de control social en el componente de familia comunidad y redes.

# **SALUD DE LA NIÑEZ Y DISCAPACIDAD**

**Senador:** Juan Diego Gómez (Partido Conservador), vicepresidente de la Comisión de Derechos Humanos y Audiencias.

Solicitó al Ministerio de Salud y Protección Social cifras sobre atención en salud para NNA. El equipo de trabajo del Senador informó que sus inquietudes están dirigidas al MSPS. Frente al tema de discapacidad, quiere abordar el tema de “cuidadores”. Dado que no hay preguntas específicas para este tema, a continuación, se presentan las generalidades del tema:

**Contexto**

* En términos generales el acceso a la salud y la calidad en la prestación de los servicios es competencia del Sector Salud.
* El ICBF por su parte, debe propender por la garantía del derecho a la salud de los NNA que se encuentran en un Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD). Lo anterior, bajo el Principio de Corresponsabilidad establecido en el artículo 10 de la Ley 1098 de 2006.
* De conformidad con lo establecido en la Ley 1878 de 2018, cuando un NNA tenga derechos inobservados (en este caso no tenga acceso a los servicios de salud), no se realizará apertura de PARD, se debe gestionar la superación de la inobservancia con las entidades del SNBF.
* Se presentan dificultades en la atención oportuna en salud de los NNA como consecuencia de escasa oferta de servicios de salud.
* En ocasiones la atención en salud para los NNA requiere que sean trasladados a otras ciudades o municipios diferentes al de su residencia.
* Se presentan dificultades en la adherencia de los NNA a los tratamientos por falta de continuidad en la atención.

**Postura ICBF**

* El ICBF propone dar continuidad a la armonización entre el Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) creado por la Ley Estatutaria de Salud (1751 de 2015) y el modelo de atención de los NNA en PARD.
* Especialmente para el abordaje y respuesta a temas como la afiliación al Sistema de Salud, la atención oportuna en los casos de violencia sexual, atención a personas con discapacidad, consumo de sustancias psicoactivas y garantía de derechos sexuales y reproductivos.

**¿Qué hace el ICBF?**

* En la vigencia 2018, las autoridades administrativas a cargo de los PARD interpusieron 248 acciones de tutela y 546 derechos de petición con el fin de garantizar este derecho.
* El ICBF con el fin de garantizar el derecho a la salud de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en protección, en el marco del MIAS, ha fortalecido las rutas integrales de atención en salud en los territorios y ha participado en los espacios intersectoriales para el abordaje de temas y casos específicos.

**Nota:** Este senadorradicó en el proyecto de ley “Por la cual se dictan normas para la protección y el restablecimiento de derechos de las personas habitantes de calle con discapacidad mental.” (Se encuentra pendiente de primer debate)

# **ICBF – MECANISMOS DE PROTECCIÓN**

**Senador:** Paloma Valencia Laserna (Centro Democrático)

* La Ley 1098 de 2006 define la protección integral como: 1. El reconocimiento de NNA como sujetos de derechos, 2. la garantía y cumplimiento de sus derechos 3. la prevención de su amenaza o vulneración y 4. la seguridad de su restablecimiento inmediato en desarrollo del principio del interés superior.
* 45.980 NNA ingresaron a PARD entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, siendo violencia sexual – abuso sexual el mayor motivo de ingreso, con 12.945 casos.
* A 31 de diciembre de 2018 hay 25.566 NNA ubicados en hogares sustitutos o instituciones ICBF.
* Es necesario un abordaje intersectorial y corresponsable que contemple modelos de atención específicos para la garantía de derechos de la población infantil y adolescente que se encuentra bajo protección del ICBF, teniendo en cuenta la garantía de derechos (educación, salud y proyecto de vida).
* Se requiere brindar y fortalecer el acompañamiento familiar, para promover las capacidades de las familias y promover la desinstitucionalización de los NNA.
* Fortalecer las Defensorías de Familia, para brindar una atención oportuna y de calidad a NNA.
* Es necesario avanzar en la armonización de los Sistemas de Información de las diferentes entidades que propenden por la protección de los NNA.
* Se debe fortalecer, cualificar e innovar en la prestación de los servicios de protección.

1. **Medidas de restablecimiento de los derechos para NNA.**

El artículo 53 de la Ley 1098 de 2006 establece que las autoridades administrativas competentes tomarán alguna o varias de las siguientes medidas en caso de amenaza o vulneración de derechos:

* Amonestación con asistencia obligatoria a curso pedagógico.
* Retiro inmediato del NNA de la actividad que amenace o vulnere sus derechos.
* Ubicación en un programa de atención especializada para el restablecimiento del derecho vulnerado.
* Ubicación inmediata en medio familiar.
* Ubicación en centros de emergencia, donde no procede la ubicación en los hogares de paso.
* La adopción

1. **Casos en los que procede la separación de NNA de su núcleo familiar.**

* Los NNA tienen derecho a contar y crecer en una familia y no ser separados de ella, salvo circunstancias excepcionales y específicas que hagan necesaria dicha separación en pro de su interés superior.
* Después de realizar un estudio de las condiciones socio familiares, en el cual se analicen los factores de riesgo y vulnerabilidad a los que estaba expuesto el NNA, y evidenciar que la familia es la fuente de amenaza o vulneración de sus derechos se procederá a su retiro del medio familiar.
* Si la medida adoptada por la autoridad administrativa es el retiro inmediato del medio familiar, la ubicación en las modalidades de restablecimiento de derechos deberá realizarse conforme al perfil y necesidades de atención especializada que cada caso requiera en particular. Estas modalidades son: modalidades de ubicación inicial, modalidades de apoyo y fortalecimiento a la familia y modalidades de atención en medio diferente a la familia o red vincular.

1. **Procedimiento establecido por el ICBF para el restablecimiento de los derechos de los NNA en los cuales se opta por separarlos de su núcleo familiar.**

* En todos los casos de amenaza o vulneración de derechos la autoridad administrativa verificará el estado de cumplimiento de derechos de los NNA.
* En caso de ser necesario, la autoridad administrativa dará inicio al PARD, en el cual se adoptarán las medidas de restablecimiento de derechos más adecuadas al interés superior del NNA.
* Respecto de las medidas que han de adoptarse en el marco del PARD, las autoridades administrativas deberán tener en cuenta los siguientes criterios:
* La existencia de una lógica de ponderación entre cada una de ellas
* La proporcionalidad entre el riesgo o vulneración del derecho y la medida de protección adoptada
* La solidez del material probatorio
* La duración de la medida
* Las consecuencias negativas que pueden comportar algunas, en términos de estabilidad emocional y psicológica del NNA.

1. **Políticas, planes o programas adelantados por el Instituto para prevenir la afectación o vulneración NNA, de manera tal que los menores no vayan a ser objeto de una separación de su núcleo familiar.**

* La oferta de promoción y prevención del ICBF está representada en los servicios de atención a la primera infancia, programas y estrategias de promoción de derechos y prevención de vulneraciones para NNA y los programas de prevención de la malnutrición.
* El ICBF ha incluido dentro de sus apuestas estratégicas el fortalecimiento del componente familiar en su oferta de promoción, prevención y protección; así mismo, fortalecer la oferta de apoyo y acompañamiento a familias con niños, niñas o adolescentes con derechos vulnerados o en alto riesgo.
* Tiene la intención de potencializar los resultados en términos de promoción y garantía de los derechos de los NNA, reconociendo a la familia como sujeto colectivo de derechos, fortaleciendo sus herramientas para corresponsabilidad en la protección integral de los NNA e involucrándolos en los procesos de formación de sus hijos e hijas.
* En el marco de la protección integral, se promueve la garantía de derechos, así mismo, se previene la vulneración de los NNA entre los 6 y 17 años, en este sentido se fortalecen en ellos capacidades para su desarrollo y bienestar, en el marco de la corresponsabilidad de familia, sociedad y Estado. Se busca prevenir las problemáticas que afrontan los NNA fortaleciendo factores protectores en ellos y sus entornos, alejándolos de contextos o escenarios de riesgo y dotándolos de herramientas que les permita afrontarlos de manera asertiva.

1. **Criterios y mecanismos empleados para evaluar y decidir el reintegro de los NNA al hogar del que fue separado.**

* Para realizar un reintegro efectivo, desde que inicia el PARD y en su fase de seguimiento, la familiar nuclear y/o familia extensa debe cumplir con los compromisos asignados por la autoridad administrativa competente, dependiendo de la particularidad de cada caso.
* El reintegro procede cuando el niño, niña, adolescente y su familia o red vincular de apoyo cuentan con herramientas de generatividad, que les permitan superar las situaciones que generaron el ingreso al proceso de restablecimiento de derechos.
* En el proceso de atención se establece la fase de preparación para el egreso, la cual hace énfasis en las acciones que, de manera articulada entre el equipo de la Defensoría y el equipo técnico del operador, están dirigidas al fortalecimiento de redes familiares, sociales e interinstitucionales de apoyo para el niño, la niña, o adolescente y sus familias y/o redes vinculares de apoyo. En esta fase se deben dar:
* La consolidación de las acciones establecidas de preparación para el egreso.
* La identificación y articulación de redes de apoyo.
* El establecimiento de compromisos por parte de la familia o red vincular de apoyo para la garantía de derechos posterior al egreso.

# **MALTRATO Y VIOLENCIA INFANTIL.**

**Senador:** Edgar Enrique Palacio (Colombia Justa Libres)

**Concepto**

Toda acción, omisión, abuso, uso de la fuerza o del poder que se expresa a través de la violencia física, psicológica, sexual y la negligencia, así como a través de las amenazas de tales actos, la cual se puede presentar en distintos ámbitos y ser ejercido por parte de sus padres, representantes legales o cualquier otra persona; produce daño y afecta la integridad personal, el desarrollo integral de los NNA, llegando incluso hasta la muerte.

**Contexto**

* 27.538 casos de Violencia Intrafamiliar (VIF) registrados en el país en 2017, en 16.463 de ellos (59,8%) las víctimas fueron mujeres, mientras que los hombres registraron 11.075 casos (40,2%).
* 10.385 de los casos de VIF (37,71%) corresponden a violencia contra NNA
* En el 2018 han ingresado 9.304 NNA a PARD por maltrato, 13.237 por violencia sexual y 7.723 por condiciones especiales de los cuidadores. Al 31 de diciembre de 2018
* Al 31 de diciembre de 2018 se estaban atendiendo 18.420 NNA en PARD por maltrato, 19.167 por violencia sexual y 16.627 por condiciones especiales de los cuidadores

1. **Campañas de prevención en contra de todo tipo de violencia en NNA.**

Por parte del ICBF se desarrollaron las siguientes acciones, para la prevención de la violencia:

* Proyecto AMAS “Viajeros Valientes, conquistando entornos de buen trato”, fortalecimiento de vínculos de cuidado mutuo y construcción de relaciones armónicas, por medio de este se atendieron 3.500 niños niñas y adolescentes con una inversión de $2.887 millones
* Proyecto AMAS de prevención de violencias y conductas suicidas “Voces y movimientos al ritmo de mis derechos”, el cual brinda acciones orientadas a la prevención de la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil y las conductas suicidas, por los que se atendieron 320 niños en Vaupés, con una inversión de $300 millones.
* Desarrollo de la temática específica de prevención de maltrato infantil y violencia intrafamiliar, en el marco de la Estrategia Construyendo Juntos Entornos Protectores en las regionales: Arauca, Atlántico, Boyacá, Córdoba Zona 2, Guaviare, Meta, Tolima, Vichada, donde se fortalecieron 3.936 NNA, 4.859 padres, madres y cuidadores, 992 docentes con una inversión de $212 millones.
* Proyecto especializado prevención de la violencia intrafamiliar y maltrato infantil en el marco del Programa Generaciones con Bienestar, donde se atendieron un total de 216 NNA del Departamento de Cundinamarca, municipio de Soacha, Ciudad verde población tradicional; para los cuales se destinaron $66.977.600.
* Participación en la semana del buen trato durante los años 2017 y 2018 del 19 al 25 de noviembre, realizando jornadas de movilización y definiendo estrategias de prevención en violencia intrafamiliar y maltrato infantil con apoyo de las Instituciones participantes del Consejo Distrital de atención a víctimas de violencia intrafamiliar y violencia sexual en Bogotá.

**Postura**

* No existe único factor que pueda, por sí solo, explicar las violencias cometidas contra los NNA al interior de la familia.
* Es prioritario desarrollar la Estrategia nacional de lucha contra todas las formas de violencias hacia NNA, así como desnaturalizar la violencia y el maltrato infantil.
* Es necesario fortalecer normativamente la iniciativa de proyecto de ley para la eliminación del castigo físico, humillante y degradante.
* Se requiere consolidar entornos protectores como la familia, la escuela, la comunidad; en donde los NNA se sientan seguros, tranquilos y libres de cualquier tipo de violencia

**Acciones del ICBF**

* Proyecto AMAS “Viajeros Valientes, conquistando entornos de buen trato”, fortalecimiento de vínculos de cuidado mutuo y construcción de relaciones armónicas, por medio de este se atendieron 3.500 niños niñas y adolescentes con una inversión de $2.887 millones
* Proyecto AMAS de prevención de violencias y conductas suicidas “Voces y movimientos al ritmo de mis derechos”, el cual brinda acciones orientadas a la prevención de la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil y las conductas suicidas, por los que se atendieron 320 niños en Vaupés, con una inversión de $300 millones.
* Desarrollo de la temática específica de prevención de maltrato infantil y violencia intrafamiliar, en el marco de la Estrategia Construyendo Juntos Entornos Protectores en las regionales: Arauca, Atlántico, Boyacá, Córdoba Zona 2, Guaviare, Meta, Tolima, Vichada, donde se fortalecieron 3.936 NNA, 4.859 padres, madres y cuidadores, 992 docentes con una inversión de $212 millones.
* Proyecto especializado prevención de la violencia intrafamiliar y maltrato infantil en el marco del Programa Generaciones con Bienestar, donde se atendieron un total de 216 NNA del Departamento de Cundinamarca, municipio de Soacha, Ciudad verde población tradicional; para los cuales se destinaron $66.977.600.
* Participación en la semana del buen trato durante los años 2017 y 2018 del 19 al 25 de noviembre, realizando jornadas de movilización y definiendo estrategias de prevención en violencia intrafamiliar y maltrato infantil con apoyo de las Instituciones participantes del Consejo Distrital de atención a víctimas de violencia intrafamiliar y violencia sexual en Bogotá.
* EN el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2018- 2022 se está diseñando una estrategia que permita realizar prevención a todos los tipos de violencia, que articule las acciones de las diferentes instancias y entidades, la cual será liderada por el ICBF:

**Nota:** Anexo se remite la información que la Fiscalía General de la Nación le remitió al senador para tuviera como insumo en la reunión preparatoria.

# **PROSTITUCIÓN INFANTIL.**

**Senador:** Daira de Jesús Galvis (Cambio Radical): Solicita conocer acciones adelantadas por el ICBF para mitigar la “prostitución infantil”. La senadora es de Cartagena, se sugiere hacer énfasis en esta ciudad.

**Concepto**

* Es una violación de los derechos humanos fundamentales de los NNA. Implica violencia física, sexual, psicológica y simbólica contra las niñas, niños y adolescente
* La Explotación Sexual Comercial de NNA – ESCNNA es una forma de violencia sexual, violencia de género y problema de salud pública.
* De acuerdo con la definición del Congreso Mundial realizado en 1996 en Estocolmo se considera como “una violación fundamental de los derechos de la niñez. Abarca el abuso sexual por parte del adulto, y remuneración en dinero o en especie para el niño o para una tercera persona o personas. El niño(a) es tratado como objeto sexual y como mercancía. La explotación sexual comercial de la niñez constituye una forma de violencia contra ésta y constituye una forma contemporánea de esclavitud”.
* En julio de 2018 se promulgo la línea de política para la prevención y erradicación de la explotación sexual comercial.

**Contexto**

* La Fiscalía General de la Nación reporta que durante entre 2005 y abril de 2018 han ingresado 6.013 casos relacionados con los delitos de explotación sexual comercial de NNA.
* Esto indica un aumento del 40% en los últimos 4 años.

**Postura**

* **NO hablamos de prostitución infantil**, se habla de **Explotación Sexual Comercial de NNA**. El primer término responsabiliza a los NNA de su propia explotación e invisibiliza al victimario.
* Ningún NNA puede consentir válidamente su propia explotación sexual puesto que esto ocurre mediante el uso de la fuerza, la manipulación, el engaño, el chantaje u otras formas de coacción

**Acciones del ICBF**

El ICBF adelanta acciones a nivel nacional frente a la violencia sexual (Abuso sexual, trata con fines sexuales y Explotación Sexual Comercial de NNA) a través de:

* El reconocimiento de los NNA como sujetos titulares de derechos, la promoción de Derechos sexuales y Reproductivos y la construcción de Proyecto de Vida.
* Desvirtuar imaginarios y constructos culturales acerca de la violencia sexual.
* Brindar Información clara y acertada de la conceptualización de la problemática.
* Fortalecer los Entornos Protectores y desarrollo de habilidades para la vida.

En este marco, El ICBF tiene una oferta misional que tiene como prioridad la implementación de acciones que promuevan los derechos y prevengan las vulneraciones en los NNA: Programa Generaciones con Bienestar; Construyendo Juntos: Entornos Protectores, Acciones Masivas de Alto Impacto Social.

Con la estrategia AMAS; se beneficiaron 1650 niñas y adolescentes mujeres en Bogotá, Zipaquirá y Soacha, Manaure y Maicao, en el departamento de La Guajira; Samacá, Sogamoso y Ráquira en el departamento de Boyacá; Yumbo, Tuluá y Jamundí, en el departamento de Valle del Cauca.

La frontera con Venezuela ha sido y continúa siendo, a pesar de la crisis fronteriza, la de mayor movilidad humana, lo cual trae consigo innumerables problemas sociales como el desplazamiento, la violencia, la delincuencia siendo escenarios altamente vulnerables para la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes y la trata de personas. Para dar respuesta a esta crisis, durante el segundo semestre de 2018 se realizó una atención orientada a la promoción de derechos y prevención de las vulneraciones como la explotación sexual comercial de NNA, brindando cobertura a municipios de la frontera con Venezuela como Arauca (Arauca), Aguachica (Cesar), Riohacha (Guajira), Cúcuta y Villa del Rosario (Norte de Santander) y San Andrés (San Andrés), beneficiando a **900 niñas y adolescentes**

El ICBF en el departamento de Bolívar, ha desarrollado acciones de promoción de derechos y prevención de derechos, en el marco de las acciones adelantadas para los niños niñas y adolescentes entre 6 y 17 años:

1. Por medio de la estrategia entornos protectores, se enfatizó en la prevención de la explotación sexual comercial en el departamento de Bolívar en la atención de 686 niños niñas y adolescentes entre 2017 y 2018 y se trabajó con 586 padres en este mismo periodo.
2. As mismo, para prevención de este flagelo en Generaciones con Bienestar se atendieron 6.750 niños y adolescentes en 2018
3. EN la estrategia de prevención del embarazo adolescente se atendieron 975 niños en 2018.
4. Participación en la movilización “No más prácticas sexuales que atenten contra el derecho a la ciudad de nuestros niños y niñas”, convocada por gremios empresariales de Cartagena.
5. Movilizaciones Sociales en barrios de mayor vulnerabilidad de la ciudad (1710 NNA y 1369 padres, madres y cuidadores) en el marco del Programa Generaciones con Bienestar
6. Lanzamiento de la Campaña Presentes contra la Explotación Sexual Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes.
7. Plan de Contingencia Prevención de ESCNNA en los tres centros zonales de la Ciudad de Cartagena dirigido a Instituciones educativas, padres, cuidadores y usuarios del centro zonal.

**Nota:** Es posible que haga referencia al proyecto de ley del Ministerio de Familia y lo Social toda vez que pertenece a la bancada del Partido Cambio Radical.

# **CENTROS DE RECLUSIÓN**

**Senador:** Daira de Jesús Galvis (Cambio Radical): No está definido qué temas específicos espera que se traten sobre el particular, a continuación, se presentan las generalidades del tema:

**Contexto**

* Entre el 15 de marzo de 2007 y el 30 de noviembre de 2018 ingresaron al SRPA 258.943 adolescentes y jóvenes.
* A continuación, se presentan las sanciones impuestas a adolescentes y jóvenes en el periodo comprendido del 15 de marzo de 2007 al 30 de noviembre de 2018:

|  |  |
| --- | --- |
| **MEDIDA** | **NÚMERO DE NNA** |
| Libertad Vigilada/asistida | 21.409 |
| Reglas de Conducta | 18.177 |
| Centro de Atención Especializada | 17.727 |
| Medio Semicerrado | 13.160 |
| Amonestación | 7.114 |
| Prestación de Servicios a la Comunidad | 4.388 |
| **TOTAL SANCIONADOS** | **81.975** |
| **TOTAL ATENDIDOS POR ICBF[[1]](#footnote-2)** | **56.684** |

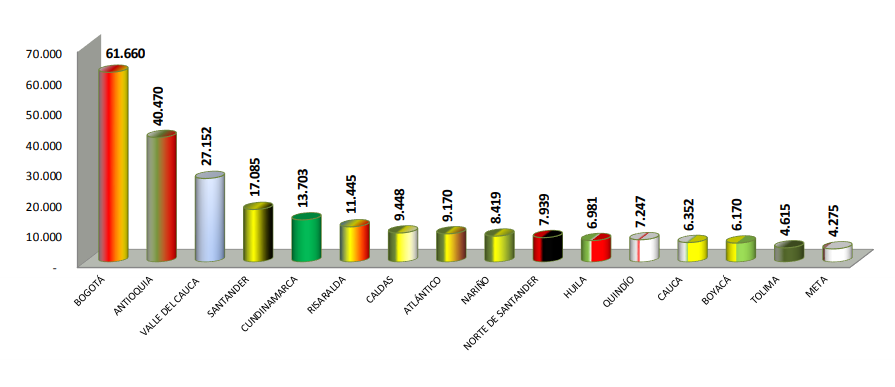
* A 30 de noviembre de 2018 6.705 adolescentes y jóvenes se encontraban en sanciones privativas de la libertad.

1. **Cifras de delitos cometidos por menores (pregunta del Senador:** Edgar Enrique Palacio (Colombia Justa Libres)

* En el periodo comprendido del 1 de enero al 30 de noviembre de 2018, 16.643 adolescentes y jóvenes han ingresado al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA).
* El ICBF cuenta con 32 Centros de Atención Especializada (CAE) ubicados en 20 ciudades y 29 Centros de Internamiento Preventivo (CIP).
* Actualmente 2.963 adolescentes y jóvenes cumplen sanción en CAE y 906 en CIP.
* Principales delitos por los que ingresan al SRPA: hurto, hurto calificado, tráfico/ fabricación/porte de estupefacientes, lesiones personales y delitos contra libertad y formación sexual.
* El ICBF es responsable de:
* La construcción, mejoramiento y adecuación de infraestructura de Centros de Privación de Libertad a nivel nacional
* El fortalecimiento de las medidas no privativas de libertad
* La asistencia técnica a nivel territorial para el aumento de la capacidad de los operadores.
* La promoción de la aplicación de la justicia restaurativa a través de principio de oportunidad y prácticas restaurativas.
* El diseño e implementación de modalidades de atención complementaria para el restablecimiento en administración de justicia en los casos de menores de 14 años que comenten delitos, adolescentes no sancionados que no cuentan con familia

**¿Qué hace el ICBF?**

* Se han instalado 32 Comités Departamentales
* Actualmente, hay 32 Centros de Atención Especializada y 29 Centros de Internamiento Preventivo en el país.
* A 30 de noviembre de 2018, eran 3.869 los cupos atendidos en privación de libertad, 2.963 de ellos en Centro de Atención Especializada y 906 en Centro de Internamiento Preventivo.
* A 30 de noviembre de 2018, eran 7.678 los cupos atendidos en modalidades no privativas de la libertad.
* A 30 de noviembre de 2018 había 11.547 cupos contratados.
* Actualmente el ICBF cuenta con 50 operadores que atienden sanciones y medidas no privativas de la libertad y restablecimiento en administración de justicia.
* Actualmente, hay 10 operadores que atienden medidas y sanciones no privativas de la libertad.



**Reporte de mayores números de ingresos al SRPA desagregado por regional**

**Dificultades con actores del SRPA**

1. **Ejercicio del derecho a la salud**

* Dificultad en atención: salud indica que ICBF a través de operadores no puede prestar directamente los servicios de salud en los centros ya que estos deben ser prestados por la red pública o EPS.
* No hay claridad frente a la responsabilidad de la valoración inicial en salud cuando ingresa a una medida sanción privativa de libertad (no está incluido en el POS)
* Se identifica una ausencia de servicios en salud mental
* Falta de atención a adolescentes y jóvenes en SRPA por consumo problemático de sustancias Psicoactivas.

1. **Derechos a la educación, la formación para el trabajo la cultura y el deporte**

* En las modalidades no privativas, no hay reconocimiento de derecho a la educación, como persona en formación de acuerdo con su desarrollo.
* Dificultad en el diseño del Proyecto Educativo Institucional especializado que permita la vinculación educativa a adolescentes y jóvenes con medidas y sanciones no privativas de libertad.
* Falta capacitación de profesores en modelo flexible y de profesores especializados para adolescentes en el SRPA.
* Se requiere articulación efectiva en ruta con el proceso de formación para el trabajo.
* Es necesaria la articulación con el ente territorial, que permita brindar oferta de cultura y deporte.

1. **Derechos Sexuales y Reproductivos**

* No hay garantía de acceso a ejercicio responsable de sexualidad, no se ha establecido responsabilidad en cuanto a estándares en infraestructura, estándares de salud para los encuentros de pareja.

1. **Atención a mayores de edad vinculados a SRPA**

* Está pendiente la construcción de una guía para la implementación de modelo de atención con mayores de edad, con referencia al Lineamiento Modelo de Atención para Adolescentes y Jóvenes en Conflicto con la Ley - SRPA”, incorporando el enfoque diferencial y reconociendo la necesidad de educación para el trabajo y desarrollo humano.
* Falta de recursos para garantizar su vinculación a programas de formación para el trabajo y Desarrollo Humano.

1. **Modelo de Atención para menores de 14 años**

* Falta el diseño e implementación de un modelo para la Atención, garantía y restablecimiento a niños, niñas menores de 14 años en presunta comisión de un delito (nuevas modalidades – fortalecimiento de interseccionalidad).

1. **Articulación Policía**

* Dificultades en los traslados para cumplimiento de citas médicas y atención en salud, sobre todo en cuando se trata de traslados interdepartamentales.
* Insuficiente número de custodios para traslado a las audiencias y diligencias.
* Deficiente suministro de elementos de apoyo para la seguridad
* Insuficiencia de efectivos en el cumplimiento de la vigilancia perimetral de los CAES y CIP, así como en el Ejercicio del registro para el ingreso a los CAES y CIP.

1. **Infraestructura**

* Corresponsabilidad de las entidades territoriales para la construcción, adecuación y mantenimiento de las infraestructuras en las que se brindan servicios de atención en las diferentes modalidades para los adolescentes y jóvenes del SRPA.

1. **Centros Transitorios.**

* Insuficiente número de Centros Transitorios

1. **Sistema de Información**

* Se requiere la cualificación de un sistema de información que permita ser interoperable.
* Se requiere fortalecimiento en los procesos de reporte y envío de la información.
* Articulación interinstitucional para conocer la realidad de la operación del SRPA.

1. **Post egreso**

* Se requiere de mayor oferta del ente territorial, acorde con una política social que garantice el acceso a educación y oportunidades laborales.

# **DROGADICCIÓN EN LOS MENORES.**

**Senador:** José Aulo Polo Narvaes (Partido Verde): cifras de consumo de sustancias psicoactivas en NNA en Pasto, Ipiales y Tumaco.

**Senador:** Aydeé Lizarazo Cubillos (MIRA): Se informa por parte del equipo de trabajo de la senadora, que aún se encuentran trabajando en lo que sería la intervención de la senadora. Dado que no está definido qué temas específicos espera que se traten sobre el particular, a continuación se presentan las generalidades del tema:

**Concepto**

Consumo de alguna sustancia, por cualquier vía de administración, que produce una alteración del funcionamiento del sistema nervioso central y es susceptible de crear dependencia, ya sea psicológico, físico o ambas. Además, las sustancias psicoactivas, tienen la capacidad de modificar la conciencia, el estado de ánimo o los procesos de pensamiento de la persona que las consume.

**Contexto**

* La edad promedio de inicio de consumo de sustancias psicoactivas en Colombia son los 13,1 años.
* La marihuana es la sustancia ilícita más usada pasando de 6,9% en 2011 a 8,3% en 2016.
* En Colombia la edad de inicio de consumo se ha venido disminuyendo.
* El 70,2% de los estudiantes consideran fácil comprar alcohol a pesar de la prohibición de la venta a menores de 18 años.
* La prevalencia de Consumo de cigarrillo de niños en la escuela en el último año es del 14,47%.
* La prevalencia de Consumo de Alcohol de niños en la escuela en el último año es del 59%.
* En Colombia el número de personas que han usado alguna droga al menos una vez en la vida se ha incrementado, pasando de 8,8% en 2008 a 12,2% en 2013.
* 8.764 NNA consumidores de sustancias psicoactivas con derechos amenazados o vulnerados fueron atendidos en PARD entre 2017 y diciembre 31 de 2018.
* Entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2018 ingresaron 17.819 NNA con consumo de sustancias psicoactivas a PARD con sus derechos amenazados o vulnerados a nivel nacional.
* En el departamento de Nariño, entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2018, ingresaron 525 NNA a PARD con sus derechos amenazados o vulnerados con consumo de SPA. 101 corresponden a la vigencia 2018. A continuación, se presenta la información desagregada por centro zonal:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CENTRO ZONAL** | **PERIODO** | | | | **TOTAL** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| CZ Barbacoas | 1 | 1 |  | 2 | 4 |
| CZ Ipiales | 2 | 8 | 6 | 4 | 20 |
| CZ La Unión | 13 | 5 | 24 | 23 | 65 |
| CZ Pasto 1 | 31 | 89 | 62 | 15 | 197 |
| CZ Pasto 2 | 43 | 36 | 48 | 48 | 175 |
| CZ Tumaco | 10 | 5 | 7 | 3 | 25 |
| CZ Túquerres | 3 | 11 | 19 | 6 | 39 |
| **Total** | **103** | **155** | **166** | **101** | **525** |

**Postura ICBF**

* El abordaje de esta problemática implica el reconocimiento de las realidades individuales, familiares y sociales, desde un enfoque de derechos y salud pública, y atendiendo las particularidades de cada NNA.
* La prevención del consumo de SPA en el país se aborda desde los derechos humanos y la salud pública, lo cual implica no llamar a NNA como drogadictos y/o viciosos y reconocer que los consumos problemáticos y/o riesgosos requiere una atención en salud.
* Se sustenta en NNA reconociéndose como titulares de derechos, que conocen y comprenden los riesgos y daños asociados al consumo de SPA, y de esta manera, opten por tomar decisiones informadas que prioricen su vida, su salud, en la medida en que prefieren no consumir y/o postergar el consumo hasta la mayoría de edad.
* La atención de NNA sin vulneración o amenaza de derechos es competencia del Sector Salud.
* Se requiere desincentivar la venta y el consumo de licor en menores de 18 años; si bien hay restricción legal no se cumple; es la sustancia que más se consume en el país, en todos los entornos de NNA.
* Se requiere promover un acápite especial sobre prevención y atención del consumo en NNA en la política pública que se está impulsando desde el sector salud para 2019

**¿Qué hace el ICBF?**

*Prevención*

* Por medio de AMAS se atiende a 4.480 NNA en 5 departamentos (Bolívar, Córdoba, Boyacá, Cesar y Santander), con una inversión 4.100 millones de pesos.
* Se construyó la estrategia “ABC, Cambiando el Chip” que realiza asistencia técnica a profesionales del ICBF, de los Entes Territoriales y operadores, para que el enfoque de prevención del consumo a nivel local sea transversal y articulado con los Comités Departamentales de Droga. En 2018 se atendieron a 500 NNA, de los Departamentos de la Guajira, Tolima, Santander, San Andrés, Quindío, Putumayo, Norte de Santander, Guaviare, Cundinamarca, Cesar, Bolívar y Antioquia. Inversión: $204 millones.
* Con el fin de realizar acciones de prevención de consumo de sustancias psicoactivas, en el marco de la Estrategia Construyendo Juntos Entornos Protectores se atendieron 8.880 NNA. Así mismo, se fortalecieron 10.651 padres o cuidadores, y se realizó acompañamiento a 2.261 docentes en las regionales: San Andrés, Caldas, Cauca, La Guajira, Magdalena, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Risaralda, Santander, Sucre, Valle del Cauca.

*Protección*

* Las modalidades en que son atendidos los NNA con sus derechos amenazados o vulnerados y que consumen sustancias psicoactivas son:
* Modalidades de apoyo y fortalecimiento a la familia: i) Intervención de apoyo - Apoyo psicosocial y ii) Externado media jornada y jornada completa
* Modalidades de apoyo y fortalecimiento en medio diferente al de la familia de origen o red vincular: internado
* Se desarrollan acciones acordes a los lineamientos nacionales de prevención tales como: potenciar factores de protección; retrasar la edad de inicio del consumo; limitar el número y tipo de SPA utilizadas; disminuir factores de riesgo para el consumo; evitar la transición del uso de SPA hacia el abuso y/o dependencia; modificar condiciones del entorno sociocultural y brindar alternativas de vida saludable.
* Proyectos específicos por territorio con metodologías innovadoras, basadas en la evidencia.
* Proyectos pilotos en contextos rurales, étnicos, presencia de mercados locales, entre otros.
* Promovemos ZOLCAC (zonas libres de consumo de alcohol y cigarrillo).

**Nota:** En materia legislativa, Aydeé Lizarazo Cubillos ha participado como autora de las siguientes iniciativas:

* "Por medio del cual se adiciona un parágrafo al artículo 44 y se modifica el artículo 250 de la Constitución Política de Colombia para la protección de los niños y niñas víctimas de delitos sexuales. [Protección jurídica a la niñez]".
* "Por la cual se formulan los lineamientos de política pública para la prevención de delitos realizados a través de medios informáticos o electrónicos, en contra de NNA, se modifica el Código Penal y se dictan otras disposiciones. [Prevención de delitos informáticos]"
* "Por la cual se restablecen las medidas de protección en casos de violencia intrafamiliar y se dictan otras disposiciones. [Medidas de protección en casos de violencia intrafamiliar]"

# **TRABAJO INFANTIL.**

**Senador:** José Aulo Polo Narvaes (Partido Verde): Cifras de trabajo infantil en Pasto, Ipiales y Tumaco.

**Senador:** Aydeé Lizarazo Cubillos (MIRA)

Dado que no está definido qué temas específicos espera que se traten sobre el particular, a continuación se presentan las generalidades del tema:

**Concepto**

El trabajo infantil es una vulneración de derechos que impide garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo, afectando su salud, seguridad, moralidad, su educación y espacio de juego y participación para la construcción de su proyecto de vida. Situación que se agudiza por ciertas características y particularidades del territorio (rural, urbano, género, etnia o condición de discapacidad).

**El trabajo protegido adolescente** es aquel realizado por los adolescentes de 15 a 17 años, que no resulta peligroso para su salud, seguridad o moralidad y que cumplen con los requisitos contemplados en la Constitución Política de Colombia

**Contexto**

* En 2017, 796.000 NNA trabajaban, es decir que la tasa de trabajo infantil era de 7,3%; la más baja de los últimos seis años (DANE).
* Adicionalmente, 454.000 NNA de 5 a 17 años trabajan en el hogar.
* Las ciudades con mayor tasa de trabajo infantil son: Ibagué, Neiva, Pasto y Sincelejo (DANE).
* Las actividades económicas que demandan en mayor proporción trabajo infantil son: agricultura (36,6%), comercio, hoteles y restaurantes (36,3%) e industria manufacturera (11,8%).
* En el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2018 ingresaron a PARD 5.105 NNA víctimas de trabajo infantil a nivel nacional.
* En julio de 2018 se promulgó la línea de política para la prevención y erradicación del trabajo infantil y la protección integral al adolescente trabajador.
* En el departamento de Nariño entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2018 habían ingresado 87 NNA a PARD con sus derechos amenazados o vulnerados víctimas de trabajo infantil. A continuación, se presenta la información desagregada por centro zonal.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **REGIONAL / CENTRO ZONAL** | **PERIODO** | | | | **TOTAL** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| CZ Ipiales |  | 1 |  | 1 | 2 |
| CZ La Union |  |  |  | 1 | 1 |
| CZ Pasto 1 | 6 | 9 | 6 | 2 | 23 |
| CZ Pasto 2 | 14 | 5 | 3 | 7 | 29 |
| CZ Tumaco | 1 | 6 |  |  | 7 |
| CZ Túquerres | 17 | 6 | 1 |  | 25 |
| **TOTAL** | **38** | **27** | **10** | **12** | **87** |

**Postura ICBF**

* La Línea de Política Pública para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil, se constituye en la hoja de ruta para el abordaje de la problemática, planteando como retos fundamentales para su implementación la prevención y erradicación del trabajo infantil en menores de 15 años y la generación de oportunidades de formación para el trabajo y escenarios de trabajo protegido para adolescentes entre 15 y 17 años. Es allí donde se centran los esfuerzos de las acciones adelantadas tanto desde la prevención como desde la protección.

**¿Qué hace el ICBF?**

* El proceso de prevención del trabajo infantil se basa en la implementación de acciones orientadas al desarrollo de habilidades que permitan fortalecer sus proyectos de vida en conjunto con sus familias, desde el reconocimiento de la voluntad y capacidad de agencia.
* En los tres últimos años se han implementado acciones en municipios priorizados en alto riesgo y en municipios PDET, con la participación de 22.925 NNA y 467 padres, madres y cuidadores de 88 municipios para 2018.
* Cuando los NNA ya han presentado vulneración de derechos se les atiende a través de las siguientes modalidades:
* Programas de atención especializada: Intervención de Apoyo – Apoyo Psicosocial y Externado: Jornada completa y media jornada. 2.604 niñas, niños y adolescentes en situación de trabajo infantil en PARD
* Equipos EMPI Trabajo Infantil: Promover el restablecimiento de los derechos de los NNA en situación de trabajo infantil, a través de la atención directa a las familias y la gestión de oferta social con los agentes SNBF.

# **MIGRACIÓN Y FAMILIA**

**Senador:** Roosvelt Rengifo (Partido de la U)

**Concepto**

* La situación migratoria de la población venezolana se ha agudizado, un porcentaje muy alto de la población migrante está en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, lo anterior representa una presión muy alta sobre la demanda de servicios sociales que supera la capacidad de respuesta rápida y oportuna.
* Colombia 2º país a nivel mundial en la recepción de migrantes, representando un desafío sin precedentes en términos de diseño y operación de la oferta de servicios sociales para Colombia.
* Las entidades nacionales han incrementado esfuerzos para atender en servicios de salud, educación, vivienda, agua y saneamiento básico, inserción laboral y atención a la primera infancia, infancia y adolescencia.
* Colombia tiene el compromiso de actuar con solidaridad frente al problema humanitario de la migración y garantizar la protección integral de los NNA que hagan presencia en nuestro territorio.

**Contexto**

* En Colombia residen 1’032.016 venezolanos, el 56% tiene un estatus migratorio regular, 23% se encuentran en proceso de regulación y el 21% tiene estatus irregular.
* 118.190 NNA venezolanos se han identificado en el Registro Administrativo para los Migrantes Venezolanos –RAMV– y en el Permiso Especial de Permanencia –PEP–, a junio de 2018.

**Postura ICBF**

* El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, es la entidad del Estado colombiano que trabaja por la prevención y protección integral de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y el bienestar de las familias en Colombia. Brinda atención especialmente a aquellos en condiciones de amenaza o vulneración de sus derechos.
* En el marco de sus competencias ha atendido y seguirá atendiendo a los NNA que se encuentren en el territorio colombiano sin importar su nacionalidad o estatus migratorio.

**Acciones ICBF**

* El ICBF desde 2012 hasta el 31 de diciembre de 2018, ha aumentado sus atenciones a población procedente de Venezuela en las modalidades de prevención. En lo corrido del último año estas han incrementado en 181% respecto con el año anterior; atendemos hoy a 62.247 NNA atendidos en 2018 frente a 22.113 en el 2017.
* En 2018 la inversión para atender a los migrantes venezolanos asciende a $145.308 millones.
* En primera infancia son atendidos 59.172 niños y niñas (95.06%), seguido de 1.755 en niñez y adolescencia (2.82%), 1.037 beneficiarios en familias y comunidades (1.67%) y 283 Nutrición (0,45%); así mismo, se ha atendido 3.505 mujeres gestantes; La inversión total es de $xxx.xxx millones.
* Desde enero de 2015 hasta diciembre de 2018 han ingresado 1.534 NNA venezolanos/as a un Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos - PARD.
* El aumento en los servicios de protección ha crecido 256% en la apertura de PARD (2018); en 2018 son 1.068 casos (diciembre 31/2018) frente 300 casos en el 2017
* 130 adolescentes de nacionalidad venezolana se encuentran vinculados en el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente – SRPA: 97 adolescentes más (septiembre 30/2018) que en 2017, que cerró con 33 casos.
* El ICBF participa en las instancias de articulación: Grupo Especial Migratorio, Puestos de Mando Unificado que se instalan en los departamentos y zonas críticas, Comisión Intersectorial para la Primera Infancia, el Sistema Nacional de Bienestar Familiar y la Comisión Intersectorial de Migraciones
* El ICBF ha creado una Mesa Interna para articular las acciones con las diferentes áreas misionales y de apoyo con el fin de brindar una respuesta en coherencia a los principios de la protección integral y el interés superior de los NNA, bajo el liderazgo de la Subdirección General.
* Elaboración del plan de acción para la atención a NNA venezolanos en el departamento de La Guajira, con el apoyo de ACNUR, OIM, Consejo Noruego (NRC), UNICEF. Este apoyo se materializa en los siguientes espacios:
  + Espacio protector operado por Renacer en Riohacha
  + Cuidado y albergue operado por Significarte en Riohacha
  + Espacio Protector en Maicao
* La situación actual de Venezuela ha implicado la migración de NNA no acompañados, es decir, menores de edad que no están bajo el cuidado de sus representantes legales o de un adulto al que le competa esa responsabilidad.
* La instalación de la Mesa interna de Frontera para la atención a población migrante venezolana, cuya función es articular los procedimientos de atención. En ésta se ha brindado asistencia técnica a UNICEF en la formulación de una estrategia para la atención a familias venezolanas con niñas, niños y adolescentes.
* El ICBF acompaña el proceso de consolidación del Fondo Multidonante que está estructurando Cancillería para asegurar los recursos para responder a los potenciales escenarios, no obstante, debemos mantener el compromiso de este Gobierno en invertir muy bien los recursos existentes a través de una buena articulación entre todos los actores involucrados.
* El ICBF está diseñando e implementando una Ruta Intersectorial de Atenciones para NNA teniendo en cuenta los tipos de familias que están migrando.
* El ICBF ha incluido dentro de sus apuestas estratégicas el fortalecimiento del componente familiar en su oferta de promoción, prevención y protección; así mismo, fortalecer la oferta de apoyo y acompañamiento familiar a familias con niños, niñas o adolescentes con derechos vulnerados o en alto riesgo
* Inauguración del centro de atención "Mi Vecino Protector” en Villa del Rosario - Norte de Santander, un servicio de atención y cuidado flexible para niños y niñas mientras sus padres o acompañantes adelantan gestiones para su permanencia en el país.

# **MATERNIDAD Y PATERNIDAD RESPONSABLE, FAMILIA, CORRESPONSABILIDAD.**

**Senador:** Iván Darío Agudelo Zapata (Partido Liberal)

No se precisa qué información esperan que se presente sobre el particular, mencionaban que se informaría el viernes, pero no confirmaron.

**Concepto**

La Ley 1098 de 2006, en el artículo 10 establece que la familia, la sociedad y el Estado son corresponsables en la atención, cuidado y protección de los niños, niñas, adolescentes. Se requiere lograr transformaciones sociales en la distribución de los roles de cuidado entre hombres y mujeres.

**Contexto**

* El 80,8% de los hogares son familiares con núcleo, es decir, cuentan con un núcleo conyugal y/o filial, con presencia o no de otros integrantes; y el 19,1% corresponden a hogares no nucleares.
* Entre 2003 y 2006, se presenta un aumento de la jefatura femenina pasando de 4,4% a 12,5% en hogares biparentales y de 6,8% a 16,4% en los hogares amplios biparentales.
* El 17,4% de las adolescentes son madres o están embarazo. Esto como causa de la violencia intrafamiliar, las relaciones inequitativas o dominantes y la falta de acceso a la información.
* Respecto a la paternidad en embarazos adolescentes, el 44,6% de las madres menores de 15 años, tuvieron hijos con hombres 6 años mayores que ellas; el 19,5% con 10 años más y el 4,6% con hombres que le superan en más de 20 años.

**Postura ICBF**

El ICBF reconoce a las familias como sujeto colectivo de derechos y agente de transformación social, promueve con las familias y comunidades, la reflexión y distribución más equitativa del trabajo no remunerado que se realiza en el hogar, relacionado con el mantenimiento de la vivienda, el cuidado de otras personas y el sostenimiento de la fuerza de trabajo remunerado.

El ICBF siguiendo el artículo 41 de la Ley 1098, reconoce la importancia de promover la difusión de los derechos sexuales y reproductivos de los niños, niñas, adolescentes y sus familias y protegerlos de todo tipo de actos sexuales abusivos por lo que todo embarazo en menor de 14 años, así como toda unión o matrimonio en menores de edad debe ser sancionado y rechazado.

**Acciones ICBF**

* Programa de apoyo y fortalecimiento a las Familias:
  + 122.197 familias atendidas anualmente. Inversión: $103.978 millones, para el 2018.
  + Atención a familias con NNA con derechos vulnerados o en alto riesgo.
  + Atención a familias con NNA para la prevención de vulneraciones de derechos.
  + Afianzamiento de los vínculos de cuidado mutuo.
  + Fortalecimiento de sus capacidades de agencia.
* Programas de primera infancia que promuevan el fortalecimiento familiar en sus interacciones y capacidades de cuidado y crianza dirigido a las familias que tengan niños y niñas de 0 a 5 años.
* Fortalecimiento del componente familiar y comunitario en toda la oferta programática del ICBF, buscando una intervención con las familias desde un enfoque colaborativo y solidario.
* Apoyo e implementación de la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias (Ley 1361 de 2009)
* Fortalecer en las familias los vínculos de cuidado mutuo, la comunicación y herramientas para promover en sus hijos e hijas aspiraciones y metas a alcanzar y para transformar prácticas de crianza basadas en roles tradicionales de género que muchas veces incitan a la maternidad y a la paternidad como única opción de vida en sus hijos e hijas.

# **DESPROTECCIÓN ESTATAL**

**Senador:** Criselda Lobo (FARC):

No se precisa qué información esperan que se presente sobre el particular, mencionaban que se informaría el viernes, pero no confirmaron.

**Concepto**

El Gobierno Nacional tiene el reto del fortalecimiento del SNBF que permita diseñar estrategias de coordinación de un amplio número de acciones que se contemplan para la niñez, en armonía con los avances de la implementación de la política de Estado para el desarrollo integral de la primera infancia, con la expedición de la Política Nacional de Infancia y Adolescencia, sus líneas de política, y la Política Nacional de Apoyo y Fortalecimiento de las Familias.

**Contexto**

* 31% de la población son niños, niñas y adolescentes, de 0 a 17 años en el 2018. (15.454.633)
* 30.7% de la población son niños, niñas y adolescente de 0 a 17 años en 2019 (15.465.670)
* 39,12% NNA en situación de pobreza\*, frente a 29% de la población total.
* 11,9% NNA en pobreza extrema, frente a 8,1% de la población total.

**Postura ICBF**

* Fortalecer el SNBF a través de:
  + Simplificar y optimizar la gestión intersectorial
  + Fortalecer capacidades institucionales, técnicas y financieras de las ET para la rectoría e implementación de las políticas públicas dirigidas a la niñez y fortalecimiento familiar.
* Implementar y armonizar las políticas públicas de primera infancia, infancia, adolescencia y familia.

**Acciones ICBF**

Para mitigar la desprotección estatal el SNBF realiza las siguientes acciones:

* Se consolidan y monitorean las acciones de los agentes del SNBF relacionadas con la protección y el desarrollo integral de los NNA, con criterios de equidad y bajo el principio de corresponsabilidad a nivel nacional y a nivel territorial.
* Se hace seguimiento a las acciones que desarrolla el Estado Colombiano para el cumplimiento de las recomendaciones del Comité de los Derechos del Niño.
* Se incide en la inclusión de acciones orientadas a la garantía de los derechos de la niñez y la adolescencia en el PND, los planes territoriales de desarrollo y en las demás etapas del ciclo de las políticas públicas.
* Se formulan e incentivan con los agentes del SNBF acciones de participación y movilización social en torno a la protección y desarrollo integral
* Se está consolidando un modelo de gestión de conocimiento en las diferentes temáticas asociadas a la niñez y adolescencia.

**Nota:** Es una de las autoras del P.L"Por medio de la cual se garantiza la atención integral prioritaria a la primera infancia en situación de emergencia vital en zonas rurales y rurales dispersas. [Atención integral prioritaria a la primera infancia]"

# **ICBF - ATENCIÓN EN NIÑEZ Y ADOLESCENCIA**

En el marco de la protección integral, se promueve la garantía de derechos, así mismo, se previene la vulneración de los NNA entre los 6 y 17 años, en este sentido se fortalecen en ellos capacidades para su desarrollo y bienestar, en el marco de la corresponsabilidad de familia, sociedad y Estado. Se busca prevenir las problemáticas que afrontan los NNA fortaleciendo factores protectores en ellos y sus entornos, alejándolos de contextos o escenarios de riesgo y dotándolos de herramientas que les permita afrontarlos de manera asertiva.

Este proceso se realiza de manera conjunta y articulada con las familias, donde la construcción de autonomía de los niños es fundamental, así como, el desarrollo y entendimiento del NNA como sujeto de derechos, con capacidad y pleno goce de estos permite desde una lógica de desarrollo integral, la construcción de una sociedad participativa e incluyendo desde la infancia.

Para esto el ICBF desarrollo la siguiente oferta en este grupo poblacional:

***El Programa Generaciones con Bienestar***, El Programa promueve la protección integral y proyectos de vida de los niños, las niñas y los adolescentes, a partir de su empoderamiento como sujetos de derechos y del fortalecimiento de la corresponsabilidad de la familia, la sociedad y el Estado, propiciando la consolidación de entornos protectores para los NNA desde los 6 años. Adelanta acciones de prevención en torno a la protección integral de los niños, las niñas y los adolescentes en temáticas tales como prevención del reclutamiento ilícito, trabajo infantil, embarazo en Adolescentes, consumo de sustancias psicoactivas y violencia juvenil, sexual y escolar, son complementarias y convergen en la implementación propia del programa GCB.

A 31 de octubre de 2018, el programa a atendido 197.568[[2]](#footnote-3) niñas, niños y adolescentes en 877 municipios del territtorio nacional. El Presupuesto apropiado es de $67.822.658.284.

***La Estrategia de Acciones Masivas de Alto Impacto Social A.M.A.S.*** tiene por objetivo generar acercamientos a NNA de poblaciones en situación de riesgo y amenaza de vulneración, a través de un tipo de oferta flexible, novedosa y atractiva, que recurre a disciplinas artísticas, deportivas, productivas, culturales y/o comunicativas, como medio para trabajar prevención de modo inspirador, asertivo y transformador. A 31 de diicembre de 2018, la estrategia a atendido 13.390 niñas, niños y adolescentes en 71 municipios del territtorio nacional. El Presupuesto apropiado es de $12.424.662.536.(MSyF – cierre).

***La Estrategia Construyendo Juntos Entornos Protectores****,* desarrolla un proceso de formación encaminado a la construcción de saberes en relación a la promoción de derechos de NNA, la prevención de vulnerabilidades y el fortalecimiento de vínculos de cuidado mutuo y construcción de relaciones democráticas y armónicas. A 31 de diciembre de 2018, la estrategia a atendido 23.330 niñas, niños y adolescentes en 477 municipios del territtorio nacional. El Presupuesto apropiado es de $17.723.847.045 (MSyF – cierre 2018).

# **PREVENCIÓN DE VIOLENCIA SEXUAL**

**Concepto**

* La ley 1146 de 2007 define la **violencia sexual** contra NNA como:” todo acto o comportamiento de tipo sexual ejercido sobre un NNA, utilizando la fuerza o cualquier forma de coerción física, psicológica o emocional**,** aprovechando las condiciones de indefensión, de desigualdad y las relaciones de poder existentes entre víctima y agresor”
* **tipos de violencia sexual**: Actos sexuales, acceso carnal, Explotación sexual comercial, acoso sexual, matrimonio temprano y otras formas de violencia sexual que incluye la Esclavitud sexual, embarazo forzado, desnudez forzada, esterilización/anticoncepción forzada y Mutilación genital femenina”
* Toda relación sexual con persona menor de 14 años es un delito de violencia sexual
* Existen espacios interinstitucionales ordenados por leyes de la República para el abordaje de la violencia sexual, a saber:
  + Comité Interinstitucional Consultivo para la Prevención de la violencia sexual y atención integral de NNA abusados sexualmente – Ley 1146 de 2007 – (ICBF: Secretaría técnica)
  + Comité Nacional Interinstitucional para ejecutar la política pública de prevención y erradicación de la ESCNNA –Ley 1336 de 2009 - (ICBF: Secretaría técnica)
  + Comité Interinstitucional para la lucha contra la trata de Personas –Ley 985 de 200

**Contexto**

* **57 niñas al día son víctimas** de violencia sexual.[[3]](#footnote-4)
* **El 73.5% de los casos de violencia sexual contra las niñas ocurren en su propia casa.** [[4]](#footnote-5)
* **Se abrieron 24.920 PARD NNA** por motivo de violencia sexual entre 2017 y septiembre de 2018. Los seis departamentos en los que se registra el mayor ingreso de NNA por motivo de violencia sexual son: Bogotá (5759), Valle del Cauca (2282), Atlántico (1712),Cundinamarca (1695), Antioquía (1132) y Magdalena (1036).

**Postura**

* Promover las relaciones equitativas entre hombres y mujeres libre de violencias es una forma de prevenir la violencia sexual
* Ante cualquier suspicacia de hecho de violencia sexual se debe activar la ruta de atención de manera inmediata
* La violencia sexual es un acto de urgencia médica, de atención inmediata y gratuita
* La promoción de derechos sexuales y reproductivos en NNA contribuye a la prevención de la violencia sexual.

**Acciones del ICBF**

* Estrategia Acciones Masivas de Alto Impacto Social –AMAS- en el 2018 se han beneficiado 2520 niñas y adolescentes en programas de prevención de violencia sexual en 9 departamentos (Bogotá, Boyacá, Cundinamarca, La Guajira, Valle del Cauca, Norte de Santander, Cesar, San Andrés y Arauca) con una inversión de $3. 10 millones
* Programa Generaciones con Bienestar: 300 NNA en tres municipios del departamento de Risaralda con una inversión de $87 millones respectivamente (PGB).

# **PREVENCIÓN DE EMBARAZO EN LA INFANCIA Y EN LA ADOLESCENCIA**

**Contexto**

* El 66% de las madres adolescentes no querían serlo en esa etapa de la vida.
* El 44,6% de las madres menores de 15 años, tuvieron hijos con hombres 6 años mayores que ellas; El 19,5% con 10 años más y el 4,6% con hombres que le superan en más de 20 años.
* 9 de cada 10 niñas que quedaron en embarazo abandonaron sus estudios.
* El 55% de las madres adolescentes han presentado algún tipo de violencia en el primer año de relación.
* El 52% de los casos de embarazo en adolescentes, son hijas de madres adolescentes.
* Mientras que en las zonas urbanas el 15.1% de las adolescentes es madre o está embarazada en lo rural alcanza el 24,8%.
* Desde el 2015 se consolido de manera articulada entre Ministerio de Salud y el ICBF, la Estrategia Nacional de Prevención del Embarazo Adolescente.

**Postura**

* El embarazo en la adolescencia es un fenómeno multi-causal en el que influyen varios determinantes sociales que van desde los más individuales como el inicio de relaciones sexuales o la falta de acceso a información clara y científica sobre sexualidad, pasando por la violencia intrafamiliar, o el establecimiento de relaciones inequitativas o dominantes, hasta factores estructurales como la pobreza, los estereotipos culturales sobre el género y la violencia.
* El embarazo adolescente en el país no responde, por lo general, a decisiones de la mujer, sino a la ausencia de oportunidades y a las presiones sociales, culturales y económicas de los contextos en que viven las adolescentes
* De acuerdo con el artículo 41 de la Ley 1098, es deber del Estado promover la difusión de los derechos sexuales y reproductivos de los NNA y protegerlos de todo tipo de actos sexuales abusivos por lo que todo embarazo en menor de 14 años, así como toda unión o matrimonio en menores de edad debe ser sancionado y rechazado.

**Acciones ICBF**

Por medio de la estrategia de prevención de del Embarazo en Adolescentes desde 2015 se ha logrado:

* Cualificación de 15.147 agentes educativos en derechos sexuales y reproductivos.
* Formación a 27.544 NNA en las habilidades que les permitan construir trayectorias de vida significativas, enfrentar los desafíos que se les presentan y que puedan tomar decisiones sobre su sexualidad de manera informada, a través del deporte, el arte, el teatro, la lúdica, la didáctica y la participación
* Acompañamiento a 336 municipios en espacios e instancias interinstitucionales locales.

1. No se contabilizan la amonestación y reglas de conducta ya que son aplicadas por la Procuraduría y por los jueces de conocimiento directamente. [↑](#footnote-ref-2)
2. Reporte de Metas Sociales y Financieras. [↑](#footnote-ref-3)
3. Medicina Legal, datos 2017. [↑](#footnote-ref-4)
4. Medicina Legal, datos 2017. [↑](#footnote-ref-5)